

Будущий план проекта трансграничного сотрудничества

Наоки Нихей

Советник по вопросам мира и развития

27 ноября 2017 года

Введение

- ▶ **Обзор трансграничного проекта ФМС**
 - ❖ Обзор достигнутых результатов и выводов на основе извлеченных уроков
 - ❖ Рекомендации по следующей фазе
 - ❖ Осуществляет Фрауке де Вейджер, Peace Nexus Foundation с 17 октября по 3 ноября в Кыргызстане и Таджикистане
- ▶ **Будущий план относительно продления проекта будет поддержан ФМС**
 - ❖ Постоянное участие ООН с целью поддержки приграничных общин
 - ❖ Эффективная реализация с учетом рекомендаций

Process

Обзор извлеченных уроков и проектное планирование со стороны агентств ООН

<октябрь-ноябрь 2017 г.>

- Подача проектного документа
- Утверждение ФМС

<декабрь 2017 г.>

Консультации с правительственными партнерами

<ноябрь-декабрь 2017 г.>

Начало реализации

< январь 2018 г. >
В течение 18 месяцев
2018-2019 гг.

Текущая фаза 1 (ФМС и APC) завершится в декабре 2017 г.

Результаты обзора

Заключение -

- ▶ Проект остается актуальным в настоящее время и он принесет выгоды, если будет утверждена вторая фаза

Результаты проекта-

- ▶ Значительные результаты во всех областях, а также обеспечено содействие уменьшению напряженности и риска возобновления трансграничного насилия.
- ▶ Сделан значительный вклад в уменьшение напряженности вокруг использования водных ресурсов, а также отмечалось положительное влияние на такие вопросы, как правила пересечения границ и отношение к 'другим лицам'.
- ▶ Очень впечатляющими являются истории молодых людей, которые наладили дружеские отношения с теми лицами, которых они изначально боялись. Нельзя ожидать, что в свете возобновившейся тенденции насилия эти связи удастся сохранить, но они заслуживают поддержки.

Результаты обзора

Рекомендации-

- ▶ **Система мониторинга общинных конфликтов:** очень полезна в качестве средства осуществления мероприятий/деятельности с учетом риска конфликтов. Необходимо рассмотреть вопросы создания и формирования структуры в рамках существующей системы государственной ответственности.
- ▶ **Механизм проведения диалога на уровне общин:** важен и должен стать отправной точкой для всей проектной деятельности на базе общин, но в первую очередь мероприятий, связанных с общинной инфраструктурой.
- ▶ **Пересечение границ:** обучение и повышение осведомленности членов общины с целью обеспечения их достаточной приспособленности к контексту и решению проблем, связанных с реальными жизненными ситуациями.
- ▶ **Вопросы, связанные с использованием земли:** являются основной причиной конфликта, но находятся вне сферы деятельности и влияния проекта.
- ▶ **Водохозяйственная инфраструктура:** вне сферы влияния проекта, но может стать более устойчивой через усиление потенциала всех субъектов, занимающихся вопросами управления водными ресурсами.

Результаты обзора

Рекомендации-

- ▶ **Трансграничные связи и дружба:** могут быть усилены через бизнес связи и стимулирование трансграничного экономического сотрудничества.
- ▶ **Женщины:** обеспечить расширение функций и большее участие женщин в диалоге, консультациях и процессе принятия решений на уровне общин. Эту потребность следует более четко определить и включить в деятельность/мероприятия второй фазы.
- ▶ **Зеркалирование деятельности:** полезно, но не всегда эффективно в связи с тем, что контексты и структуры управления различны. Контекст должен играть ведущую роль.
- ▶ **Синергия:** потребность в более сильной синергии/взаимосвязи между компонентами. Надежный, надлежащим образом организованный процесс стратегического планирования обеспечит более высокий уровень взаимодополняемости стратегий и деятельности.
- ▶ **Совместная работа агентств ООН:** возможность создания сильной синергии путем использования мандатов, экспертных знаний/специалистов и институционального потенциала.

От фазы 1 к фазе 2-

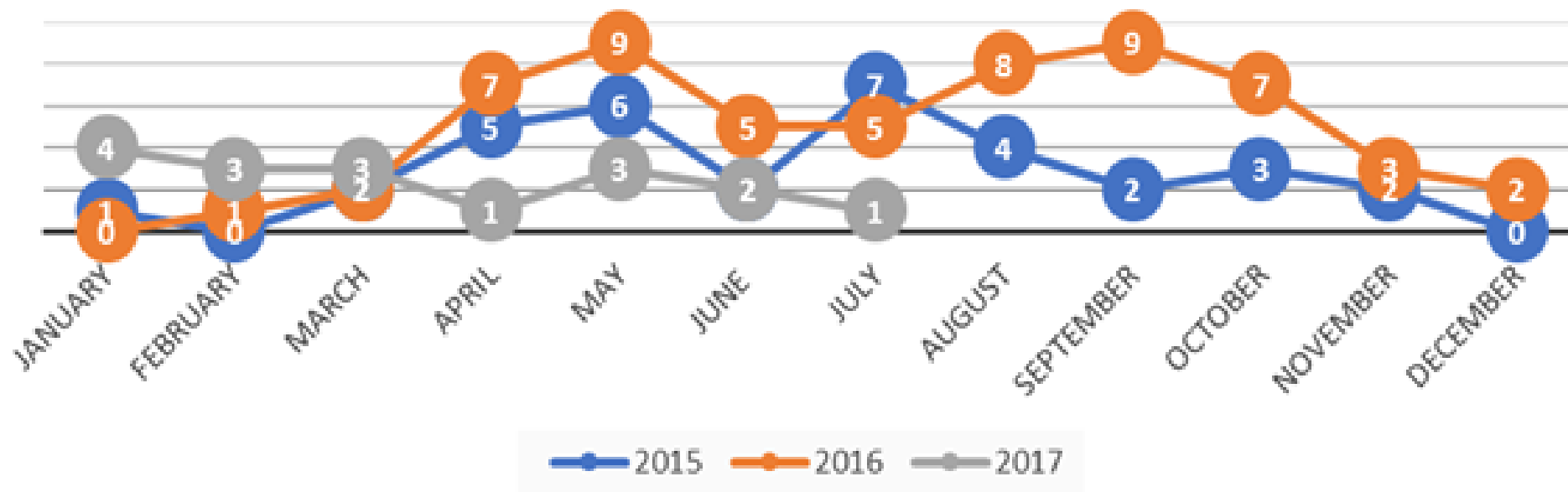


Общая концепция фазы 2

- ▶ Бюджет: 1 миллион долларов США, предоставленный Фондом миростроительства ООН
(2 миллиона долларов США для Кыргызстана и Таджикистана)
Вклад APC в процессе рассмотрения
- ▶ Период: с января 2018 года по июнь 2019 года (18 месяцев)
- ▶ Цель - повысить уровень сотрудничества и доверия между общинами в пилотных сельских кластерах Таджикистана и Кыргызстана с целью уменьшения рисков возобновления трансграничного насилия.
- ▶ Пять агентств ООН: ПРООН, ЮНИСЕФ, МПП, ФАО и ООН Женщины

Контекст миростроительства

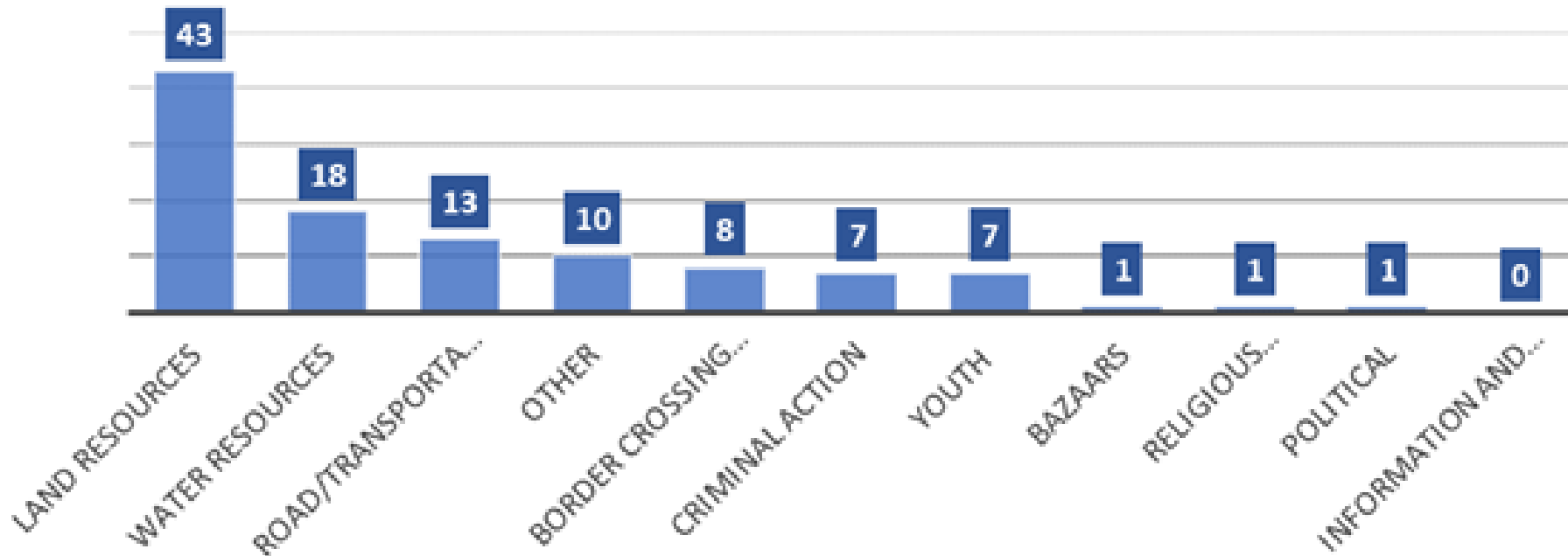
Тенденция конфликтных случаев по годам, январь 2015-июль 2017,
данные системы TRACTION



Январь февраль март апрель май июнь июль август сентябрь октябрь ноябрь декабрь

Контекст миростроительства

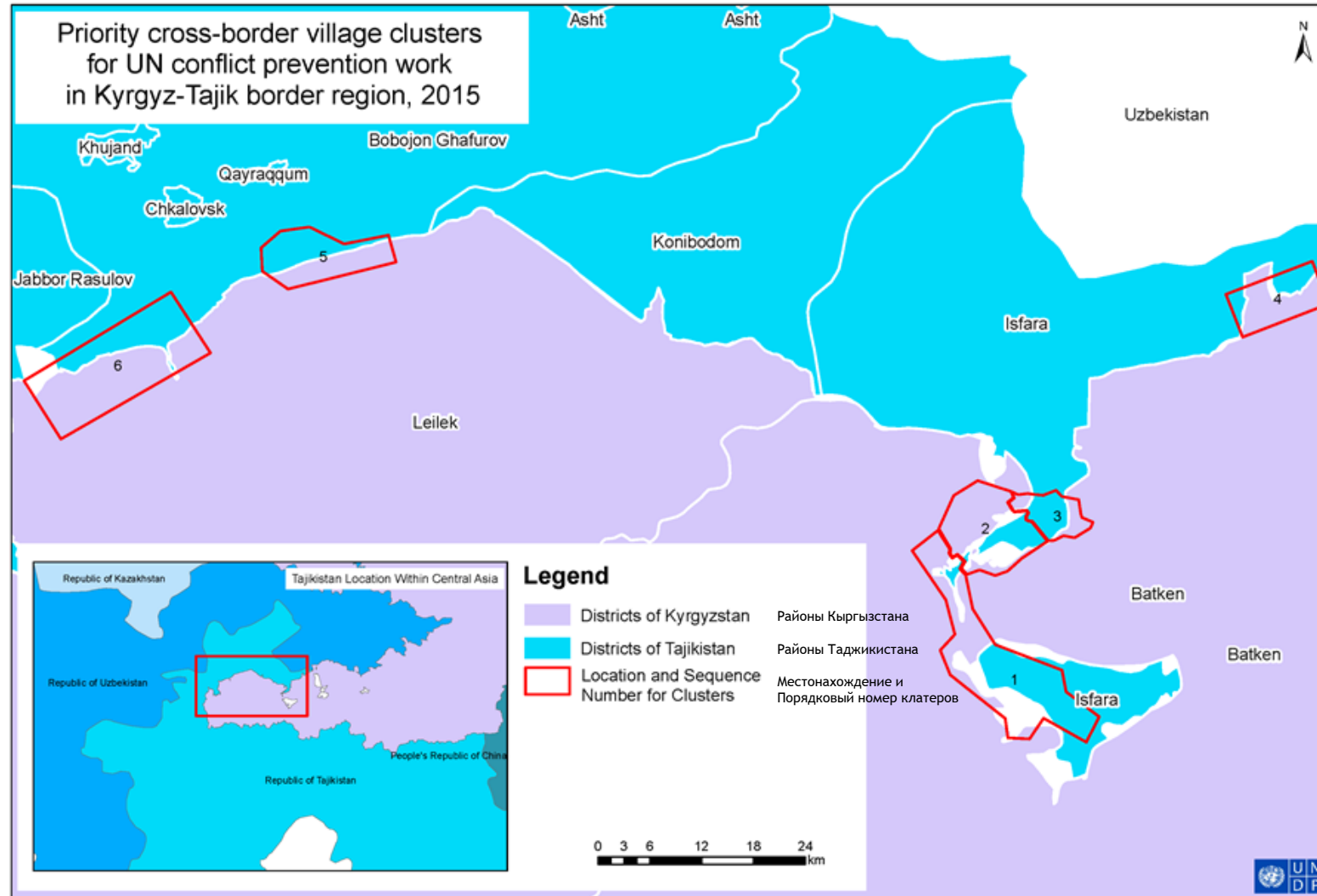
Виды конфликтных случаев, январь 2015-июль 2017, данные системы TRACTION



Зем. ресурсы Водн. ресурсы Дороги/транспорт Другое Пересеч. границы Крим. действия Молодежь Базары Религия Политика Инф-ция и ...

Географическая направленность

Приоритетные кластеры трансграничных сел, запланированных для осуществления деятельности со стороны ООН по предупреждению конфликтов в районе кыргызско-таджикской границы, 2015 год



Осуществление проекта и используемый подход

- ▶ на базе общин
- ▶ индивидуализированные и контекстуальные подходы
- ▶ интеграция между видами деятельности, которые будут поддерживаться в дальнейшем, в том числе трансграничное взаимодействие/синергия и извлеченные уроки
- ▶ тесная связь с другими видами деятельности в той же области
- ▶ зеркалирование деятельности останется важным принципом. Однако мероприятия будут осуществляться в контексте сложившихся условий
- ▶ учет факторов, приводящих к конфликтам, и подход «не навреди»
- ▶ взаимосвязь платформ для диалога с конкретными потребностями общин
- ▶ Поощрение диалога и стимулирование совместного решения проблем

Компонент проекта

0. Потенциал в области предупреждения конфликтов (поддержка APC)

- ❖ Поддержание и максимальное использование системы мониторинга на базе общин в проектной деятельности
- ❖ Институционализация в существующей системе
- ❖ Усиление аналитического потенциала на местном уровне и осуществление эффективного реагирования



Компонент проекта

1. Связи между организациями, обеспечивающими безопасность, местными органами власти и общинами

- ❖ Платформы для диалога между организациями, обеспечивающими безопасность, местными органами власти и общинами
- ❖ Усиление механизмов рассмотрения жалоб посредством укрепления потенциала Омбудсмана, государственной пограничной службы, полиции и других организаций.
- ❖ Повысить осведомленность государственных органов в области правил и положений, регулирующих пересечение границ с целью защиты прав граждан, включая молодежь, женщин и детей.
- ❖ Укрепить потенциал сотрудников пограничной и таможенной службы в области учитывающих особенности детей процедур при пересечении границы



Компонент проекта

2. Связь через укрепление общинной инфраструктуры

- ❖ Поддержка общинного и межобщинного диалога с целью определения проблем и инициатив
- ❖ Восстановление или создание небольшой социальной или природной инфраструктуры, имеющей высокий потенциал для снижения напряженности
- ❖ Повышение потенциала субъектов, обеспечивающих управление водными ресурсами и пастбищными угодьями
- ❖ Все инфраструктурные проекты должны выбираться на основе процесса внутри- и межобщинного диалога при условии их официального утверждения со стороны общин и государственных органов с обеих сторон границы.



Компонент проекта

3. Трансграничные связи среди молодежи с высоким уровнем межэтнической толерантности

- ❖ Укрепление контактов между молодыми людьми и подростками через проведение совместных трансграничных мероприятий, которое должно продолжаться и поддерживаться
- ❖ Повышение осведомленности и предоставление подросткам возможностей по формированию своего отношения к вопросам миростроительства, пониманию своих прав
- ❖ Социальное развитие и миростроительство и бизнес/ профессиональных тренингов для всех молодежи, входящей в группу риска, с целью сокращения уровня безработицы и усиления трансграничных торговых связей



Компонент проекта

4. Женщины укрепляют сотрудничество и доверие между общинами

- ❖ Усиление потенциала женщин-лидеров в области анализа, предупреждения конфликтов и посреднической деятельности
- ❖ Знания женщин-лидеров помогают женщинам общин лучше понимать и выражать свои потребности и организовывать трансграничную деятельность/мероприятия
- ❖ Повысить уровень толерантности, социальных и экономических связей, общих интересов и практического сотрудничества между женщинами через совместные трансграничные инициативы
- ❖ Обеспечить включение и участие женщин в процессы принятия решений и деятельность/мероприятия в рамках других компонентов



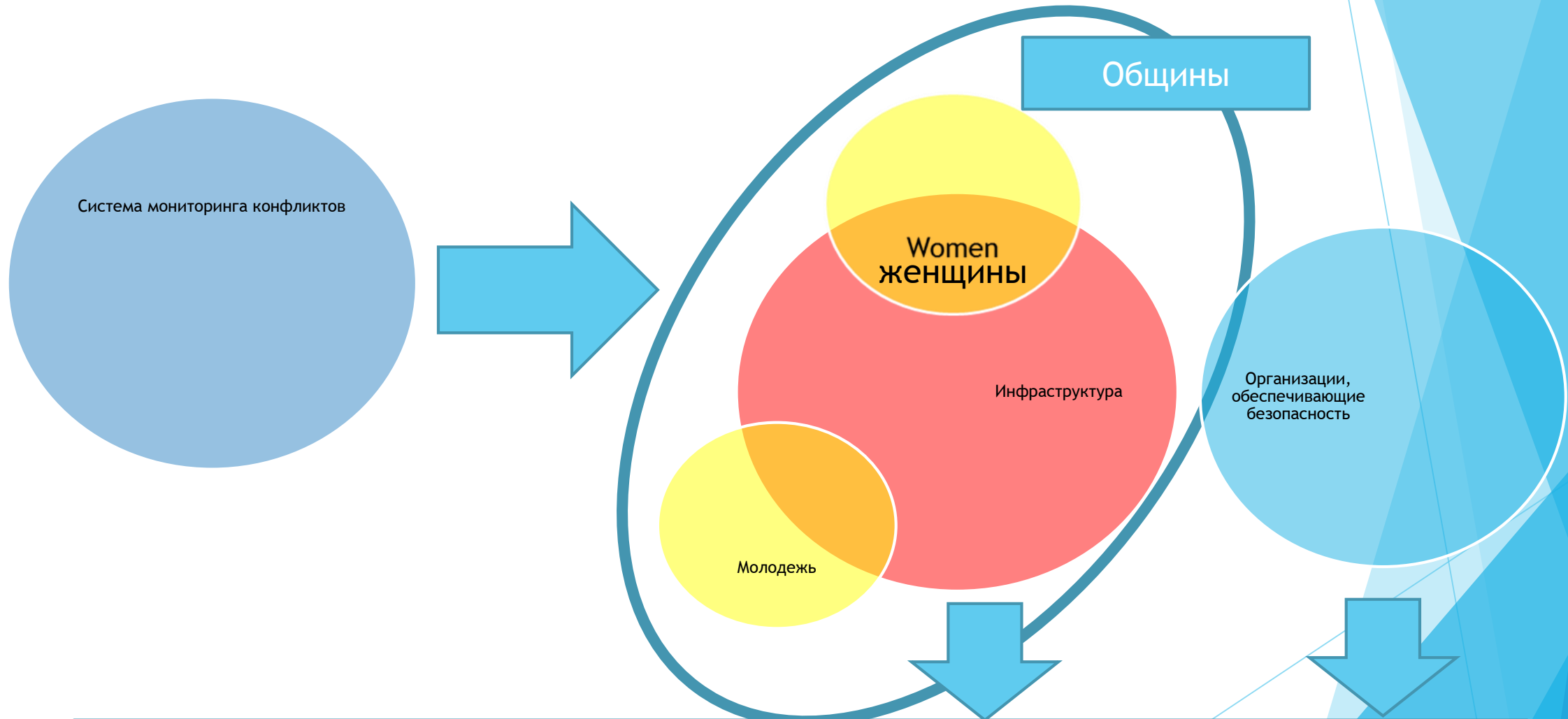
Бюджет

Результат	Компонент	Бюджет	Агентства ООН
Укрепление сотрудничества и доверия между общинами с целью уменьшения риска возобновления насилия	Организации, обеспечивающие безопасность, местные органы власти и общины	180 000	ПРООН ЮНИСЕФ МПП
	Управление инфраструктурой и природными ресурсами	480 000	ПРООН МПП ФАО
	Молодежь	220 000	ПРООН ЮНИСЕФ МПП
	Женщины	120 000	ООН Женщины ЮНИСЕФ
	Всего		US\$ 1 000 000

Бюджет

Результат	Компонент	Бюджет	Агентства ООН
Укрепление сотрудничества и доверия между общинами с целью уменьшения риска возобновления насилия	Организации, обеспечивающие безопасность, местные органы власти и общины	180 000	ПРООН ЮНИСЕФ МПП
	Связь между общинами, в том числе диалог, инфраструктура, молодежь и женщины	820 000	ПРООН ЮНИСЕФ МПП ФАО ООН Женщины
	Всего	US\$ 1 000 000	

Концепция проекта



- Сокращение количества конфликтов в приграничных районах через усиление трансграничных связей и сотрудничества между Кыргызстаном и Таджикистаном

Вопросы и ответы